

Andréa Cristina de Sousa Fialho

Título: O Controle da Administração Pública Pós-Constituição de 1988: o caso do Tribunal de Contas do Estado do Piauí, 2000-2002

Volume: 01 - Número de páginas: 90

Data da Defesa: 26 de agosto de 2005

Mestrado em Políticas Públicas – Universidade Federal do Piauí

Área do Programa: Serviço Social

Área de Concentração: Estado, Sociedade e Políticas Públicas

Linha de Pesquisa: Estado, Políticas Públicas e Movimentos Sociais

Orientador: Dr. Washington Luis de Sousa Bonfim

Biblioteca Depositária: Biblioteca Comunitária Jornalista Carlos Castello Branco / UFPI

Banca Examinadora:

Dr. Washington Luis de Sousa Bonfim

Dr. Edilsom Pereira de Farias

Dr^a Guiomar de Oliveira Passos

RESUMO

A crise que assolou os Estados capitalistas, sejam eles centrais, sejam eles periféricos, como o Brasil, na última década do século passado, pôs fim ao período de maior expansão do Estado, gerando a necessidade de reformas que trouxessem, principalmente do ponto de vista econômico, o ideário do Estado Liberal. Tais reformas tinham como objetivo principal a otimização da administração da coisa pública, aproximando a gestão estatal da gestão privada, carregada pelos princípios da eficiência, transparência e moralidade, vez que o Estado como administrador demonstrou ser incapaz de atender às demandas, tendo em vista a ineficiência dos meios utilizados para alcançar o interesse público. Essa comunhão de fatores colocou em evidência os mecanismos de controle da administração pública, que passaram a ser vistos como instrumentos essenciais para uma melhor utilização dos recursos públicos para que se pudesse alcançar o interesse coletivo. A partir dessa consideração, o objeto deste trabalho consistiu em analisar o controle da Administração Pública, exercido pelo Tribunal de Contas do Estado do Piauí nessa nova concepção de Estado. A metodologia utilizada foi a pesquisa bibliográfica acerca dos itens-chaves para o entendimento do trabalho; a saber: crise do Estado de bem-estar social, aprofundamento da democracia, Estado Republicano, controle e Tribunal de Contas da União e do Estado do Piauí; e a pesquisa documental. Em seguida, a coleta de dados sobre a movimentação das atividades de controle desenvolvidas pelo Tribunal de Contas do Estado do Piauí, no período de 2000 a 2002, junto aos relatórios arquivados na Secretaria das sessões do Tribunal. O parâmetro utilizado para a escolha desse período foi a entrada em vigor da Lei de responsabilidade fiscal. Por fim, as entrevistas estruturadas, realizadas com os membros do Tribunal de Contas: Conselheiros, Auditores e membros do Ministério Público Especial que atuam junto ao Tribunal. As evidências obtidas demonstram um controle caracterizado por uma eficiência fragilizada pela existência de um excesso de defesa concedida aos gestores e aos responsáveis, o que prolonga demasiadamente os processos, uma eficácia limitada pelo alcance das decisões emanadas do Tribunal, que

dependem da ação de outros órgãos, bem como uma efetividade restrita à análise jurídico-contábil. Não obstante, a atuação do Tribunal vem cada vez mais contribuindo para a melhoria da gestão, principalmente através do acompanhamento das Leis de Diretrizes Orçamentárias e do Orçamento.

PALAVRAS-CHAVES: Estado Republicano, Democracia , Controle e Tribunal de Contas.

ABSTRACT

The crisis that affected the capitalist states, whether they were central or peripheral such as Brazil, during the last decade of the 20th century, put an end to the period of greatest expansion of the state, demanding alterations that brought, especially in economic terms, the ideals of the liberal state. The main goal of these changes was to optimize the administration of the public service by introducing into it more efficiency, transparency, and morality because the state had shown to be incapable of attending the demands of the society and its way of doing was inefficient and did not reach out to the public interest. All these elements highlight the mechanisms of control of the public administration, which have been considered important instruments for the improvement of the management of the public resources, especially considering the achievement of the collective interest. Based upon this fact, the main goal of this study was to analyze the control of the public administration that was under the responsibility of the Account Tribunal of Piauí, having as model this new conception of state. The methodology employed in this study included a) bibliographic research about the state's crisis, democracy, republican state, control and Account Tribunal of the Union, as well as the Account Tribunal of Piauí; b) collection and analysis of data about control activities developed by the Account Tribunal of Piauí between 2000 and 2002 – the reports found in the archives of the Account Tribunal were used in this analysis and the parameter that defined the period in study was the implementation of the Law of Fiscal Responsibility; and c) interviews with the members of the Account Tribunal of Piauí, among them counselors, auditors and representatives of the Brazilian Public Ministry, an institution that works closely to the Tribunal. The results of the research pointed out that the task developed by the Account Tribunal of Piauí is not completely efficient because there is still an excessive defense that protects those responsible for the public administration, prolonging the length of the processes. Moreover, the actions of the Tribunal are limited to legal and financial analysis and they also depend on other Governmental institutions. Nonetheless, the Account Tribunal of Piauí has contributed to the improvement of the public administration, especially because the Tribunal has critically observed the Budgetary Directive Law.

KEYWORDS: Republican State, Democracy, Control, and Account Tribunal.